

Affaldsselskaber – kan det blive meget værre?

7 år i kommunen og 27 år i affaldsselskab

Kommunen bestemmer

- Løser opgaven selv
- Lader andre løse opgaven – private eller kommunalt A/S
- Går sammen med andre kommuner i fælleskommunalt selskab I/S

Hvad kendetegner et kommunalt fællesskab?

- Den kommunale styrelseslov § 60
- Kommuner overdrager opgaven
- Kommuner afgiver kompetence
- Fællesskab som særkommune/specialkommune
- Arbejder ”i stedet for” og ikke ”arbejder for”

I/S kontra A/S

	I/S	A/S
Aktiviteter	Kun kommunale opgaver	Kun kommunale opgaver
Ejerskab	Flere kommuner	Kommunen, evt. sammen med andre kommuner eller private
Medarbejdere	Ansæt i I/S	Ansæt i A/S
Økonomisk hæftelse	Solidarisk	Begrænset til aktiekapital
Offentligheds- og forvaltningsloven	Er omfattet	Ikke omfattet, med mindre det fremgår af sektor- eller offentlighedsloven

Fordele ved et kommunalt fællesskab?

- Øget fokus på opgaven
- Effektivisering ved opgaveudskillelse
- Forretningsorienteret løsning af opgaven
- Udført en opgave, som kommunen ikke selv har kapacitet til
- Vejen til øget samarbejde på andre felter

Ulemper ved et kommunalt fællesskab?

- Mindre grad af politisk indflydelse fra kommunalbestyrelsens side
- Mindre grad af føling af ansvar for opgaven
- Mindre grad af styring af den pågældende opgave
- Affaldskonger og –dronninger
- Ikke fokus på helheder og andre kommunale opgaver: miljøtilsyn, spildevand, undervisning mm.

Kommuner afgiver kompetence

- Overgår ansvaret for varetagelse af opgaven til fællesskabet
- Ikke delegering (overdragelse) af opgaven, hvor kommunen bevarer ansvaret for opgaven
- Kun opgaver som fremgår af vedtægterne
- Forpligtige kommunerne økonomisk: budgetter, lån mm.

Hvilke opgaver kan lægges i et kommunalt fællesskab?

- Alle opgaver – som udgangspunkt
- Opgaver som kommunen kan eller skal løse efter sektorlovgivningen
- Ikke myndighedsudøvelse
- Deltagelse i forvaltningsakter
- Egen vision-, strategi- og investeringsplan

Kommunernes styring af fællesskabet

- Vedtægter
- Udpegning af bestyrelsesmedlemmer
- Instruktionsbeføjelse/bundet mandat
- Ejerstrategi

Ejerstrategi og aktivt ejerskab

- Vision og mål
- Økonomisk ansvarlighed
- Åbenhed, møder, information
- Kvalitet, økonomi og service
- Miljø og beskæftigelse
- Gælder begge veje

Selvstændig offentligretlig organ

- Forvaltningsloven
- Offentlighedsloven
- Persondataloven
- Andre offentlige love

Opgaver for kommunale fællesskaber

- Havne (vand- og luft-)
- Beredskab
- Indkøb/udbud
- Affald
- Renseanlæg og vandforsyning
- Naturgas og el
- Trafikforsyning

(Evt.) forelæggelse af beslutninger for kommunerne

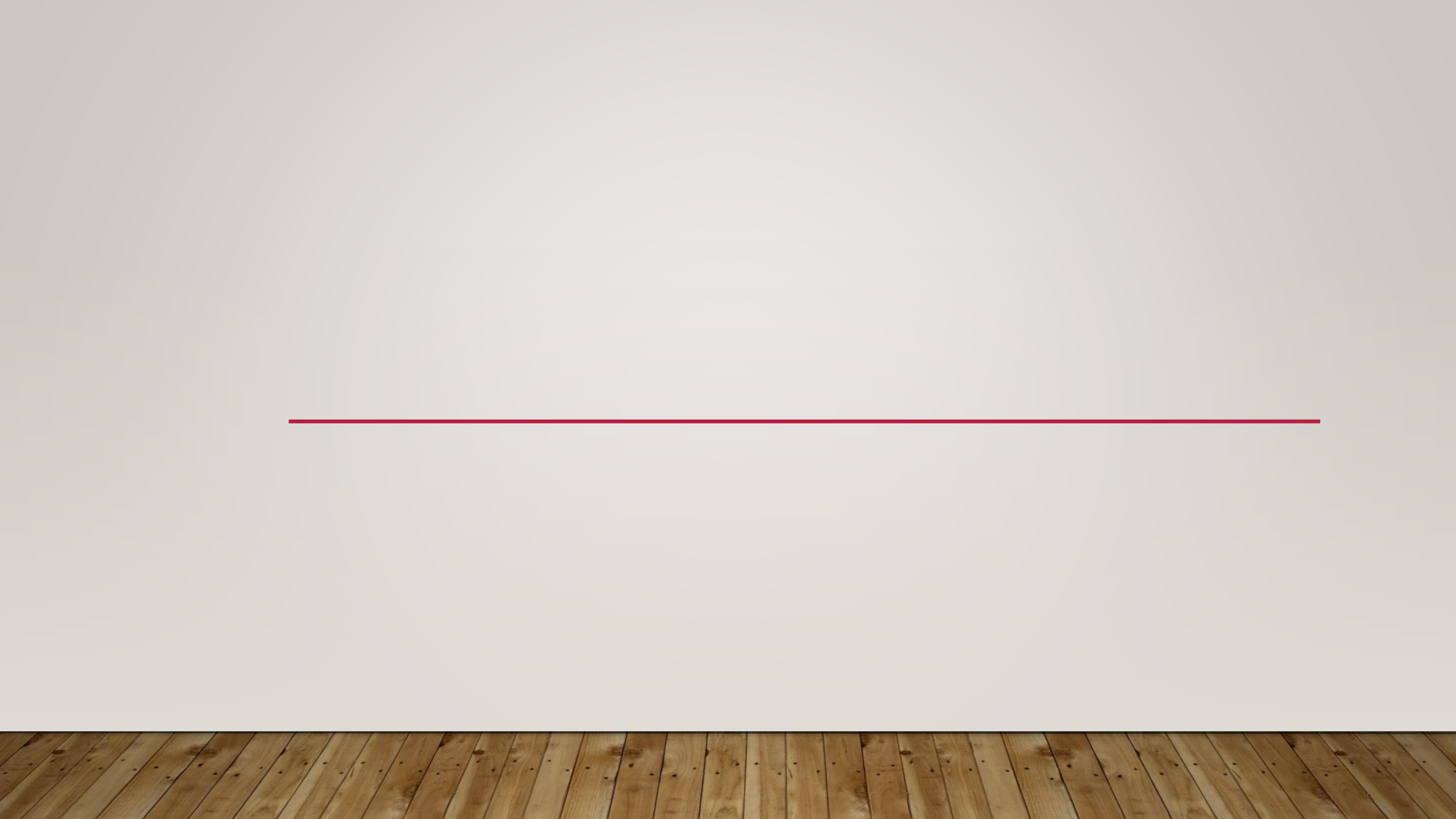
- Budgetter
- Optagelse af lån
- Køb af ejendomme
- Anlæg i den pågældende kommune

Udføre opgaver for hinanden

- Samme muligheder som kommunen har ift. andre kommuner
- Løse opgaver under EU's tærskelværdi (400.000 kr pr år)
- Værdispildsbetragtninger og udnytte overkapacitet

Kilder

- Den kommunale styrelseslov § 60
- Vejledning om kommunale fællesskaber, Social- og indenrigsministeriet, 2016
- Artikel i Ret & Indsigt nr. 2, 2016



Opgave

To gode forslag til, hvordan samarbejdet mellem kommunerne og affaldsselskabet ikke kommer til at fungere